

ÍNDICE

LIBRO PRIMERO

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL PODER COMPARADO

TÍTULO PRIMERO

EL ENCUADRE CONSTITUCIONAL DEL PODER

CAPÍTULO I. *El poder*

I. EL PODER EN LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL. Parte orgánica y dogmática de la constitución. - El poder como mando sobre los hombres. - El poder estructurado. - El derecho constitucional del poder. - Importancia del derecho constitucional del poder. - Mayor neutralidad del derecho constitucional del poder frente al valor justicia. - Mayor perdurabilidad fáctica del derecho constitucional del poder. - El derecho constitucional del poder como centro de gravedad de la constitución. - II. LA MEDIDA DEL PODER. El poder como energía. - Los contrapoderes. - Gobierno aparente y gobierno oculto o paralelo. - III. PODER Y VOLUNTAD ESTATAL. La voluntad del estado. - La voluntad del estado y el control final. - El reparto en la división de poderes. - Las formas mixtas como equilibrio del poder. - Funciones ejercidas *de oficio* y funciones incitadas. - IV. LA JURIDICIDAD DEL PODER. - La dinámica del poder. - Jefatura y jerarquía. - Autoridad y libertad. - La idea de derecho. - V. LA POLÍTICA Y EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL PODER. Política y derecho constitucional. - La relación política. - El sujeto de la política. - Las fuerzas políticas. - La integración de las fuerzas políticas en la unidad del régimen. - La contención del poder y las fuerzas políticas. - El control del poder y las fuerzas políticas. - La decisión política

13

CAPÍTULO II. *El órgano*

I. LA TEORÍA DEL ÓRGANO. La representación del estado por el gobierno. - Órgano-individuo y órgano-institución. - El órgano-institución de jure y el órgano-individuo de facto. - La institucionalización de los órganos. - II. LA UBICACIÓN DE LOS ORGANOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL PODER. Competencia. - Caracteres de la competencia. - Clasificación de los órganos. - Jerarquía de órganos. - III. ACTIVIDAD Y RELACIONES DE LOS ORGANOS. Actividad externa e interna. - Relaciones de los órganos. -

Las relaciones en la adopción de las decisiones. - Las relaciones en el control de las decisiones. - Las relaciones en el control por conflictos de poderes. - IV. LA DESIGNACIÓN DE LOS GOBERNANTES. El surgimiento espontáneo del gobernante. - La herencia. - La cooptación. - La conquista. - La elección *democrática*. - *La elección en un régimen de partidos políticos*. - Sistemas mixtos en la designación de los órganos titulares del poder. - Quid del tirano falto de elección 49

TÍTULO SEGUNDO

EL PODER Y LAS FORMAS DE GOBIERNO

CAPÍTULO III. *Los órganos y la forma de gobierno*

I. LA ESTRUCTURA DE LOS ÓRGANOS. Noción. - El órgano ejecutivo y el órgano jefe de estado. A) *Unipersonalidad*. - B) *Colegialidad*. - El parlamento. - A) *El bicammarismo*. - B) *Aparición de la segunda cámara*. - C) *La representación funcional*. - II. EL PARLAMENTARISMO. - Parlamentarismo y presidencialismo. - Las notas tipificantes del parlamentarismo. - Variaciones en el parlamentarismo. - Clasificación de las formas parlamentarias. - A) *Parlamentarismo negativo*. - B) *Parlamentarismo orleanista*. - C) *Parlamentarismo dualista*. - D) *Régimen de gabinete*. - El parlamentarismo y los partidos políticos. - III. HISTORIA CONSTITUCIONAL DEL PARLAMENTARISMO. - Gran Bretaña. - Francia. - Otros regímenes. - En África. - En América. - *Cuba*. - *Brasil*. - *Uruguay*. - IV. EL PRESIDENCIALISMO. - Las notas tipificantes del presidencialismo. - Otros caracteres del presidencialismo. - El liderazgo del presidente. - El presidencialismo y los partidos políticos. - V. HISTORIA CONSTITUCIONAL DEL PRESIDENCIALISMO. - Estados Unidos de Norteamérica. - *El presidente de Estados Unidos*. - Otros regímenes. - En Latinoamérica. - VI. OTRAS FORMAS GUBERNATIVAS. - El desdoblamiento de la jefatura del estado y la jefatura del gobierno fuera del parlamentarismo. - *Noción*. - *Portugal*. - *España*. - El gobierno colegiado y el gobierno convencional 81

CAPÍTULO IV. *Los órganos que están fuera de la triada de poderes*

I. LA TEORÍA DE LOS ÓRGANOS "EXTRAPODERES". Noción. - El jefe del estado en los sistemas parlamentarios. - La jefatura del estado en Gran Bretaña: la Corona. - La jefatura del estado en la V República Francesa: el presidente de la república. - Otros casos. - *Italia*. - *El presidente en la constitución de Bonn*. - *Las monarquías parlamentarias europeas*. - *La U.R.S.S.* - II. OTROS ÓRGANOS Y SUJETOS AUXILIARES "EXTRAPODERES". - El ministerio en el presidencialismo. - Quid de la administración pública. - Quid del órgano castrense. - Quid del órgano eclesástico. - El cuerpo electoral. - Quid del partido político. - Quid del sindicato 129

TÍTULO TERCERO

LAS RELACIONES EN LA DINÁMICA CONSTITUCIONAL DEL PODER

CAPÍTULO V. *Relaciones interórganos*

Noción. - I. RELACIONES EN EL PARLAMENTARISMO. - Relaciones entre jefe de estado y gabinete. - A) *En la formación y revocación del órgano* - B) *En la actividad del órgano*. - Relaciones entre jefe de estado y parlamento. - A) *En la formación del órgano*. - B) *En la actividad del parlamento*. - C) *La disolución del parlamento*. - D) *El juicio político*. - E) *En el ejercicio de la función legislativa*. - Relaciones entre parlamento y gabinete. - A) *En la formación del órgano*. - B) *La confianza*. C) *Otras relaciones*. - D) *En el ejercicio de la función legislativa*. - E) *El juicio político*. - II. RELACIONES EN EL PRESIDENCIALISMO. - Relaciones entre poder ejecutivo y parlamento. - Relaciones entre poder ejecutivo y ministerio. - Relaciones entre ministerio y parlamento. - III. RELACIONES DEL PODER JUDICIAL CON LOS OTROS ÓRGANOS DEL PODER. - Noción. - Relaciones en la formación del órgano judicial. - Relaciones con el poder ejecutivo y con el jefe de estado. - *Quid de la justicia administrativa*. - Relaciones con el parlamento. - *Modalidades del control judicial*. - *Promoción del control*. - Otras relaciones. - Relaciones en los conflictos de poder. - Relaciones en materia de tratados, relaciones exteriores y reforma constitucional 147

CAPÍTULO VI. *Relaciones intraórganos*

I. RELACIONES QUE NO EVADEN LA ACTIVIDAD DE UN ÓRGANO. *Quid de las relaciones intraórgano*. II. RELACIONES EN EL PODER EJECUTIVO. Dentro de un órgano colegiado. - Dentro del órgano colegiado en un sistema parlamentario. III. RELACIONES EN EL PARLAMENTO. En el parlamento bicameral. - IV. RELACIONES EN EL PODER JUDICIAL. - Noción 187

CAPÍTULO VII. *Relaciones extraórganos*

Noción. - I. RELACIONES CON LOS PARTIDOS POLÍTICOS. Noción. - Relaciones en la formación de los órganos. - Relaciones en el parlamentarismo. - Relaciones en la elección por el cuerpo electoral. - Otros casos. - II. RELACIONES CON EL CUERPO ELECTORAL. Noción. - Relaciones en la formación de los órganos. - Sistemas electorales. - Etapas del proceso electoral - La revocatoria. - La iniciativa. - El referendun. - *El veto*. La apelación de sentencia. - El control sobre la relación entre el cuerpo electoral y los órganos del poder. - La apelación directa al pueblo. - III. RELACIONES CON OTROS SUJETOS AUXILIARES. Relaciones con los sindicatos. - Relaciones con las fuerzas armadas. - *La jurisdicción militar* 195

LIBRO SEGUNDO

EL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL
PODER ARGENTINO

PARTE PRIMERA

EL CONGRESO

TÍTULO CUARTO

EL ÓRGANO LEGISLATIVO — SUS CÁMARAS Y SUS MIEMBROS

CAPÍTULO VIII. *Estructura y composición del órgano legislativo*

I. EL PARLAMENTO: SU ESTRUCTURA. La función legislativa. - El órgano legislativo. - Origen histórico del parlamento. - Organización uni o bicameral. - El bicammarismo en el estado federal. - El parlamento como órgano complejo. - II. EL CONGRESO. El congreso en nuestro régimen. - *Quid de las legislaturas provinciales.* - Historia de nuestro órgano legislativo. - El art. 37 de la constitución. - Los diputados y su número. - Elección de los diputados. - Requisitos para ser diputado, y duración de los diputados. - El senado. - Requisitos de elegibilidad, y duración de los senadores. - El vicepresidente de la república. - Incompatibilidades parlamentarias. - Remuneración de los legisladores 221

CAPÍTULO IX. *Derecho parlamentario*

Contenido del derecho parlamentario. I. SESIONES PREPARATORIAS. Su regulación. - Juramento de los legisladores. - Juicio de la elección por las cámaras. - *Jurisprudencia sobre el juicio de la elección por las cámaras.* - *Impugnaciones.* - II. SESIONES ORDINARIAS Y EXTRAORDINARIAS. - Período de sesiones. - Prórroga de las sesiones ordinarias y convocatoria a extraordinarias. - El caso del período parlamentario de 1963. - Las comisiones permanentes. - ¿Cómo sesionan las cámaras del congreso? - Igualdad de ambas cámaras y simultaneidad de las sesiones. - Publicidad de las sesiones. - III. EL TRABAJO PARLAMENTARIO. - Quórum. - *Derecho de la minoría.* - *Quórum agravado.* - *Casos varios con respecto al quórum.* - Las comisiones. - IV. PRIVILEGIOS E INMUNIDADES. Su significado. - Clasificación. - A) El juicio de las elecciones. - B) El reglamento de cada cámara. - C) El poder disciplinario. - *El poder disciplinario frente a terceros extraños a la cámara.* - *Jurisprudencia sobre poder disciplinario.* - D) La inmunidad de expresión. - *Jurisprudencia sobre inmunidad de expresión.* - *Crítica.* - E) La inmunidad de arresto. - F) El desafuero - *Jurisprudencia.* - *Crítica.* - Los privilegios en sede judicial. - Los privilegios durante el estado de sitio. - Quid de los privilegios que las constituciones provinciales acuerdan a sus legisladores. - G) La llamada

<i>interpelación. - Las facultades de investigación de las cámaras. - Las facultades de investigación en nuestro régimen. - Las facultades de investigación en Estados Unidos. Crítica</i>	245
--	-----

TÍTULO QUINTO

COMPETENCIA DEL CONGRESO

CAPÍTULO X. *Facultades y atribuciones del congreso*

I. COMPETENCIAS NO INCLUIDAS EN EL ART. 67 DE LA CONSTITUCIÓN. La reforma de la constitución. - Actos que deben cumplirse con participación de las legislaturas provinciales. - A) <i>Sede de la capital federal.</i> - B) <i>Nuevas provincias.</i> - C) <i>Otros actos.</i> - Competencias suprimidas en la reforma de 1860. - Quid de la legislación exclusiva en lugares adquiridos por compra o cesión. - La intervención federal. - Otras competencias. - Prohibiciones	295
---	-----

CAPÍTULO XI. *Facultades y atribuciones del congreso en el art. 67 de la constitución*

I. SISTEMA RENTÍSTICO Y FINANCIERO. El art. 4 y la tributación fiscal. - Distribución de competencias en materia tributaria. - A) <i>Impuestos directos.</i> - B) <i>Impuestos indirectos.</i> - Régimen aduanero y circulación territorial. - <i>El peaje.</i> - Impuestos y contribuciones. - Las facultades impositivas y las <i>leyes-contrato.</i> - Empréstitos, operaciones financieras y correos. - El presupuesto. - Bancos. - Dinero y moneda. - <i>Clases de moneda.</i> - <i>Sistema constitucional.</i> - <i>Quid de las facultades de los jueces para admitir la depreciación monetaria.</i> - <i>Moneda extranjera.</i> - II. SISTEMA COMERCIAL. El comercio. - La cláusula comercial en Estados Unidos. - La cláusula comercial en nuestro régimen. - III. CUESTIONES DE POLÍTICA CULTURAL, INMIGRATORIA Y DEMOGRÁFICA. Los indios. - El inciso 16 del art. 67. - La educación. - La inmigración. - Privilegios y recompensas. - IV. EL INCISO 17 DEL ART. 67. Su contenido. - V. RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO. Remisión. - VI. RELACIONES CON LA IGLESIA CATÓLICA. Concepto. - El patronato. - Los indios. - Las órdenes religiosas. - Documentos pontificios y conciliares. - El acuerdo de 1966 con la Santa Sede. - VII. EL ESTADO DE SITIO. Concepto. - VIII. RELACIONES INTERNACIONALES. Los límites internacionales. - Los tratados. - <i>Quid del rechazo del tratado.</i> - Patentes de corso y de represalias. - Guerra. - IX. LUGARES SOMETIDOS A JURISDICCIÓN FEDERAL. Territorio del estado federal. - Capital federal y gobernaciones. - Lugares adquiridos por compra o cesión. - X. PODERES MILITARES. En caso de guerra. - Sobre las fuerzas armadas. - La jurisdicción militar. - XI. LOS PODERES IMPLÍCITOS. Noción. - Los poderes implícitos en Estados Unidos. - Los poderes implícitos en nuestro régimen	307
APÉNDICE DOCUMENTAL. Acuerdo entre la Santa Sede y la República Argentina	350

CAPÍTULO XII. *La ley*

I. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO SUSTANCIAL. Noción. - La etapa exclusivamente congresional en el proceso de formación de la ley. - Que es la ley. - *Ley material y ley formal*. - *La creación de derecho nuevo*. - La forma de ley en los actos del congreso. - *Previsiones de la constitución y de los reglamentos de las cámaras*. - II. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO PROCESAL. Su ubicación en el proceso de formación de la ley. - Los mecanismos constitucionales de la sanción de la ley. - A) *Aprobación*. - B) *Rechazo*. - *Proyecto impedido de repetirse en las sesiones del año*. - C) *Proyectos adicionados o corregidos*. - D) *Proyectos vetados*. - Qué es lo sancionado por el congreso. - Proyectos que no lo gran sanción en el año legislativo. - III. LAS FACULTADES LEGISLATIVAS DEL CONGRESO. Clases de leyes que dicta el congreso. - *Leyes federales*. - *Leyes de derecho común*. - *Leyes locales*. - *Casos excepcionales*. - El inciso 11 del art. 67 de la constitución. - La reserva de las jurisdicciones locales. - La jurisprudencia contradictoria o diferente en materia de derecho común. - Quid de la casación 353

CAPÍTULO XIII. *Competencias privativas de cada cámara*

I. COMPETENCIAS QUE EN PIE DE IGUALDAD POSEE CADA UNA. Noción. - Privilegios. II. COMPETENCIAS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS. El art. 44 de la constitución. - III. COMPETENCIAS DEL SENADO. Noción. - Distintos casos. IV. EL JUICIO POLÍTICO. Noción. - Intervención de cada cámara en nuestro régimen. - Funcionarios enjuiciables, causales y tramitación del juicio político. - El juicio político como *ante-juicio* para habilitar el proceso penal. - Crítica al juicio político. - Quid del control judicial sobre el juicio político. - *El control judicial en el derecho público provincial*. - El juicio político en el Estatuto de la Revolución Argentina. - *El juicio político impedido*. - *El juicio político a los jueces* 377

APÉNDICE DOCUMENTAL. Ley 16.397. - Acordada de la Corte Suprema de Justicia del 8 de setiembre de 1966 (Nº 9). - Acordada de la Corte Suprema de Justicia del 8 de setiembre de 1966 (Nº 20) 389

TÍTULO SEXTO
EL CONGRESO DISUELTOCAPÍTULO XIV. *La disolución del congreso en periodos de facto*

I. LA SUPLENCIA DEL CONGRESO POR EL PRESIDENTE DE FACTO. La interrupción en la transmisión del poder. - Los precedentes de disolución del congreso en nuestro régimen. - La suplencia del congreso disuelto. - Los precedentes de ejercicio de las facultades legislativas por el presidente de facto. - *La forma de los actos legislativos cumplidos por el presidente de facto*. - Extensión de las facultades del presidente de facto en reem-

plazo del congreso disuelto. - II. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. Noción. - Etapa 1930-1947. - Etapa 1947-1967. - III. EL CONTROL A POSTERIORI DEL CONGRESO. La reinstalación del congreso. - Los precedentes en nuestro régimen	401
--	-----

CAPÍTULO XV. *La revolución argentina de 1966*

I. EL ESTATUTO DE LA REVOLUCIÓN. La normación por escrito de la emergencia revolucionaria. <i>Quid del ejercicio de poder constituyente por la Junta Revolucionaria.</i> - II. ÓRGANOS Y FUNCIONES IMPEDIDOS. Noción. - El congreso impedido. - Subsistencia de la competencia del congreso, transferida al poder ejecutivo	411
---	-----

ÍNDICE

PARTE SEGUNDA EL PODER EJECUTIVO

TÍTULO SÉPTIMO

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

CAPÍTULO XVI. *El órgano ejecutivo*

I. NATURALEZA DEL PODER EJECUTIVO. El poder ejecutivo como poder originario. - La administración centrada en el poder ejecutivo. - El poder ejecutivo como poder residual. - La función a cargo del poder ejecutivo. - *Quid de las dos funciones: originaria y ejecutoria.* - La continuidad de la función a cargo del poder ejecutivo. - El liderazgo del poder ejecutivo. - *El liderazgo en Latinoamérica.* - *El liderazgo en Argentina.* - II. DENOMINACIÓN Y CARÁCTER DEL PODER EJECUTIVO. El nombre del poder ejecutivo en nuestro derecho constitucional del poder. - Órganos que han ejercido el poder ejecutivo en nuestro régimen. - La unipersonalidad de nuestro poder ejecutivo. - *¿Colegialidad?* - *¿Unipersonalidad?* - El vicepresidente. - III. EL ACCESO AL CARGO Y LA PERMANENCIA EN EL MISMO. Condiciones de elegibilidad. - A) Ciudadanía. - B) Religión. - *Quid de la pertenencia al catolicismo.* - *Caso de la excomunión.* - Duración en el ejercicio del cargo. - *La reelección.* - *La reelección referida al vicepresidente.* - *Quid de la interrupción en el ejercicio del cargo y la prosecución posterior.* - *Caso del presidente de facto.* - Sueldo. - Incompatibilidad. - Juramento. - *Sentido del juramento.* - IV. PROBLEMAS VINCULADOS CON LA ACEFALÍA. Acefalía. - El art. 75 de la constitución. - Causales de acefalía. A) Inhabilidad. - B) Ausencia. - C) Muerte y renuncia. - D) Destitución. - La sucesión del vicepresidente. - Acefalía de la república. - Interpretación del art. 75 y de la ley 252. - *La acefalía en Estados Unidos.* - *La situación en nuestro régimen.* - *La ley de acefalía Nº 252.* - Juramento del sucesor. - A) Juramento del vicepresidente. B) Juramento de los otros funcionarios. - Casos de acefalía presidencial y de vacancia vicepresidencial en nuestro régimen. - La vacancia de la vicepresidencia. - *Soluciones.* - *Casos de vacancia vicepresidencial en nuestro régimen.* - V. LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL. Elección indirecta. - La interferencia de los partidos políticos. - Los arts. 81 a 85 de la constitución. - *El colegio electoral.* - *El escrutinio.* - *La elección por el congreso.* - *Una sola sesión.* - *Facultad de rectificar.* - La ley 240 1/2

CAPÍTULO XVII. *Competencia del poder ejecutivo*

Carácter de esa competencia. I. LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES. Las cuatro jefaturas. - Jefe del estado. - Jefe de la administración pública. - Jefe de la capital federal. - Jefe de las fuerzas armadas. - II. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. Clases de administración. - La función administrativa. - Los reglamentos. - *Los decretos reglamentarios*. - *Los reglamentos autónomos*. - *Los reglamentos delegados*. - *Los reglamentos de necesidad*. - Caracteres del acto administrativo. Descentralización y autarquía. - III. LA JEFATURA DE LA CAPITAL. Quid del régimen municipal de la capital federal. - *La sede del gobierno federal*. - Base constitucional de la municipalidad capitalina. - IV. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO LEGISLATIVO. Fases del proceso legislativo en las que interviene el poder ejecutivo. - Iniciativa y promulgación. - Fase de eficacia. - Quid de la aprobación, y de la promulgación tácita. - El veto. - *Examen y control*. - El art. 72. El veto parcial. - Efecto del veto parcial. - Jurisprudencia sobre veto parcial y promulgación parcial. - Argumentos a favor de la promulgación parcial. - Plazo para vetar. - Quid de los actos del congreso que pueden vetarse. - El veto de bolsillo. - V. NOMBRAMIENTOS. Noción. - La designación de los jueces. - *El acuerdo del senado*. - *Duración del acuerdo*. - Quid de la remoción de los jueces por el presidente de facto. - La renuncia de los jueces. - La designación y remoción de los diplomáticos. - La designación de los oficiales de las fuerzas armadas. - La designación de los ministros. - La designación de otros agentes. - *Funcionarios y empleados públicos*. - *Quid de los acuerdos senatoriales para ciertos funcionarios de la administración pública*. - *Quid de la estabilidad de los empleados públicos*. - La facultad de nombrar y remover empleados, en relación con la jefatura de la administración pública. - *La ley 17.063*. - VI. LOS NOMBRAMIENTOS EN COMISIÓN. El inc. 22 del art. 86. - Quid del acuerdo posterior al nombramiento en comisión. - A qué categoría de empleos se aplica el inc. 22. - La norma análoga en los Estados Unidos. - VII. RELACIONES CON EL CONGRESO. Noción. - Apertura de las sesiones. - Prórroga de las sesiones. - Ausencia del presidente. - Renuncia del presidente. - VIII. RELACIONES CON LA IGLESIA CATÓLICA. El art. 2º de la constitución. - El patronato. - El acuerdo de 1966 suscripto con la Santa Sede. - *Erección de diócesis*. - *Status de los obispos*. - El pase. - IX. EL INDULTO. Concepto. - Oportunidad de concederlo. - Casos en que no procede. - X. RELACIONES INTERNACIONALES. La conducción de las relaciones exteriores y la representación internacional del estado. - Los tratados. - *La intervención del congreso en los tratados*. La incorporación del tratado al derecho interno. - Autorización anticipada del congreso para celebrar tratados. - Ubicación del tratado en el derecho interno. - Materias regulables mediante tratados. - Los tratados en Estados Unidos. - Reconocimiento de estados y admisión de sus representantes. - XI. PODERES MILITARES. Concepto. - Poder disciplinario. - La ley marcial. - Naturaleza de los actos en ejecución de los poderes militares. - XII. EL ESTADO DE SITIO. Concepto. - Facultades en relación con el estado

de sitio. - XIII. LOS ACTOS DE GOBIERNO. La actividad política del poder ejecutivo. - Enunciación. - El acto institucional. - La intervención federal. - Intervención administrativa	73
--	----

TÍTULO OCTAVO

ÓRGANOS DEPENDIENTES DEL PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO XVIII. *El ministerio*

I. NATURALEZA, COMPOSICIÓN Y COMPETENCIA. Órgano extrapoderes. - Órgano colegiado y complejo. - Nombramiento y remoción. - Competencia. - Resoluciones, instrucciones y circulares. - II. LA LEY DE MINISTERIOS. Concepto. - La ley 14.439. - Responsabilidad ministerial, reunión de gabinete y refrendo. - Naturaleza del refrendo múltiple. - III. RELACIONES CON EL CONGRESO. Las normas constitucionales. - Inmunidades y privilegios. - IV. LAS SECRETARÍAS DE ESTADO. Su origen y su rango. - Encuadre constitucional. - V. EL MINISTERIO EN EL ESTATUTO DE LA REVOLUCIÓN ARGENTINA. Número de ministerios. El <i>gabinete</i> . - Competencia y actividad. - Secretarías y subsecretarías. - Firma. - Alcance de la ley 16.956. - <i>El refrendo</i> . - Los comandantes en jefe de las fuerzas armadas. - Relaciones con el congreso impedidas de funcionar.	145
---	-----

CAPÍTULO XIX. *Otros órganos*

I. ORGANIZACIÓN DE LA PRESIDENCIA. El decreto 1608/64. - El decreto 290/66. - II. LOS CONSEJOS NACIONALES DE SEGURIDAD Y DE DESARROLLO. Concepto. - La ley de defensa nacional. - La ley de desarrollo	165
APÉNDICE DOCUMENTAL: Competencia de los comandos de las fuerzas armadas (Ley 17.271, arts. 13, 14 y 15)	168

CAPÍTULO XX. *La administración pública y los administrados*

I. PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS. Proceso judicial y procedimiento administrativo. - Principios que rigen el procedimiento administrativo. - Los recursos administrativos. - Los recursos administrativos en nuestro régimen. - El recurso jerárquico. - <i>Actos susceptibles del recurso jerárquico</i> . - <i>Quien puede deducirlo, y cómo</i> . - <i>Decisión del recurso</i> . - <i>Efectos</i> . - II. LA EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. Noción. - La extinción (revocación y anulación). - <i>Irrevocabilidad o revocabilidad?</i> - Inmutabilidad del acto administrativo. - <i>La cosa juzgada administrativa</i> . - <i>Mutabilidad en sede jurisdiccional</i> . - La jurisprudencia de la Corte Suprema. - <i>Crítica</i>	175
---	-----

TÍTULO NOVENO

EL PODER EJECUTIVO DE FACTO

CAPÍTULO XXI. *La doctrina del facto aplicada al poder ejecutivo*

I. EL ACCESO IRREGULAR AL CARGO. Presidente de facto. - Investidura plausible. - Los precedentes en nuestro régimen. - Denominación del presidente de facto. - Quid de la *intervención* de título en el presidente de jure. - II. COMPETENCIA DEL PRESIDENTE DE FACTO. - Las propias del poder ejecutivo. - Quid de las facultades legislativas. - Quid de la administración de justicia y de la destitución de jueces. - III. PÉRDIDA DEL CARGO POR EL PRESIDENTE DE JURE DESTITUIDO. - Efectos. - Quid de la convocatoria a elecciones. - Reección del presidente de jure destituido y elección del presidente de facto. IV. PROBLEMÁTICA DE LOS DECRETOS-LEYES. Su emanación. - La posterior *ratificación* o derogación por el congreso 193

CAPÍTULO XXII. *La revolución argentina de 1966*

I. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA. Las normas aplicadas para su designación. - Las facultades del congreso disuelto. - II. CARÁCTER DE JURE O DE FACTO DEL PRESIDENTE. Los precedentes. - ¿Es de jure? - *Quid de la instauración de un nuevo sistema de designación presidencial*. - Es de facto. - *La elección impedida*. - *La norma sobre designación como sistema supletorio en la emergencia*. - Duración del presidente de facto. - Acefalía. - Condiciones que debe reunir el presidente. - III. COMPETENCIA DEL PRESIDENTE. - Su encuadramiento en la constitución a través del Estatuto. - La autorización previa de la legislación provincial. - IV. DUALIDAD DE PODERES. Una imagen dual: poder ejecutivo y poder judicial. - Quid de la disolución del congreso. - *La dinámica del poder sin congreso*. - El poder judicial. - Valoración final 203

PARTE TERCERA

EL PODER JUDICIAL

TÍTULO DÉCIMO

LA JURISDICCIÓN

CAPÍTULO XXIII. *Los órganos judiciales*

I. ESTRUCTURA Y CARÁCTER. Noción. - Caracteres del poder judicial. - Normas de nuestra constitución sobre el poder judicial. - II. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. Creación y composición de la Corte Suprema. - *Juramento de sus miembros*. - Sentido institucional de la Corte Suprema. - La división de la Corte en salas. - El presidente de la Corte Suprema. - *Su nombramiento*. - *Su renuncia*. - III. LA INAMOVILIDAD DE LOS JUECES. Su alcance. - *Jurisprudencia*. - Quid de la inamovilidad en épocas de facto. - *El régimen actual después de la revolución de 1966*. - Status de los jueces *de jure* que continúan en sus cargos en épocas de facto. - Status de los jueces designados en épocas de facto. - *Los jueces de la Corte designados después del 28 de junio de 1966*. ¿Los jueces

designados en épocas de facto son jueces <i>en comisión</i> ?. IV. OTRAS GAN- GANTÍAS. El sueldo. - <i>Derecho público provincial</i> . - Incompatibilidades. - V. CREACIÓN DE ÓRGANOS JUDICIALES EN ÉPOCAS DE FACTO. Quid del pro- blema ante la disolución del congreso y su suplencia por el poder ejecutivo. - Jurisprudencia de la Corte en 1945. - Nuestra opinión. - VI. FACULTADES DISCIPLINARIAS DE LOS JUECES. Noción. - La norma legal. - Jurisprudencia de la Corte 217

CAPÍTULO XXIV. *La administración de justicia*

I. EL MODO Y LA OCASIÓN DE SU EJERCICIO. Principios básicos. - Caso o causa judicial. - Consultas. - <i>Declaraciones teóricas</i> . - <i>Cuestiones abs- tractas</i> . - <i>Excepciones</i> . - II. LA SENTENCIA. Su carácter: la norma individual. - El derecho judicial y el orden jurídico positivo. - <i>La fundamentación de la sentencia</i> . - La exención de controles extraórganos. - Requisitos de la sentencia. - <i>Sentencias arbitrarias</i> . - Obligación de sentenciar. - <i>Imparcialidad</i> . - <i>Motivación</i> . - Sentencia justa. - La cosa juzgada. - III. JURISDICCIÓN, ACCIÓN Y PROCESO. La justicia pública. - La juris- dicción. La acción. - <i>Acción: ¿frente o contra quién?</i> - El proceso. - El derecho a la jurisdicción. - Cómo satisface el estado la adminis- tración de justicia. - El juez en el proceso. - <i>Los tribunales de alzada</i> . - La denegación de justicia. - Intervención de la Corte Suprema. - <i>Quid de la denegación de justicia y la jurisdicción internacional</i> 239
--

CAPÍTULO XXV. *El derecho judicial*

I. LA CREACIÓN DE DERECHO POR LOS ÓRGANOS JUDICIALES. Noción. - Las sentencias con generalidad normativa. - A) La jurisprudencia vincu- latoria. - B) Sistema del <i>stare decisis</i> . - C) La sentencia modelo. - II. LA UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA. Igualdad de ley e igualdad de interpretación. La interpretación uniforme. - III. LA NORMA GENERAL Y LA INTERPRETACIÓN JUDICIAL. Concepto. - Aplicación y creación. - <i>La individualización de la norma general</i> . - <i>La sentencia</i> . - La interpre- tación judicial de la constitución. - <i>Jurisprudencia</i> . - Jurisprudencia uniforme y recurso extraordinario. - <i>Que dice la Corte Suprema</i> . - Los fallos plenarios. - Abrogación de leyes inconstitucionales por efecto de una sentencia declarativa de su inconstitucionalidad 265

CAPÍTULO XXVI. *La unidad de jurisdicción*

I. ALCANCE Y EXCEPCIONES. Los jueces naturales. - Las jurisdicciones es- peciales. - <i>Fueros reales</i> . II. LA JURISDICCIÓN MILITAR. Su división. Juris- dicción penal. - <i>Las sentencias</i> . - La jurisdicción militar penal y el presidente de la república. - El recurso extraordinario y las sentencias de tribunales militares. - <i>Jurisprudencia de la Corte Suprema</i> . - III. LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA. Concepto. - En nuestro régimen. - Quid del ejercicio de la función jurisdiccional por la administración. - Jurisdicción judicial y jurisdicción administrativa. <i>Que dice la Corte</i> . Nuestra opinión. - Control judicial suficiente 283

CAPÍTULO XXVII. *La justiciabilidad del estado*

I. ESTADO Y DERECHO. La sumisión del gobernante al derecho. - El control final sin posibilidad de control. - La sumisión al derecho controlada por el poder judicial. - La ejecución de las sentencias contra el estado. - II. DEMANDAS CONTRA EL ESTADO. El estado como parte en juicio. - La leyes 3952 y 11.634. - *La reclamación administrativa previa*. - Demandas contra entidades autárquicas y reparticiones públicas. - La sentencia declarativa. - *Jurisprudencia*. - *Obligación del estado* condenado en juicio 295

TÍTULO UNDÉCIMO

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

CAPÍTULO XXVIII. *La jurisdicción constitucional*

I. CONTENIDO Y ALCANCE. Noción. - Sistemas por el órgano que controla. - Vías procesales. - *¿Con o sin petición de parte?* Control en causa judicial (proceso) y fuera de ella. - Sujetos legitimados para provocar el control. - Alcance del control. - Efectos del control. - *Efecto erga omnes*. *Efecto temporal*. - II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN NUESTRO RÉGIMEN. Caracteres. *En el derecho público provincial*. - La jurisdicción federal en el control de constitucionalidad 311

CAPÍTULO XXIX. *El control de constitucionalidad sin petición de parte*

I. SU INSERCIÓN EN EL JUZGAMIENTO DE LA CAUSA. Problemas preliminares. - El juez y las partes en el caso judicial. - El principio del *iura novit curia*. - *La selección*. - El control de constitucionalidad y la aplicación del derecho al caso. - El control de constitucionalidad y la obligación de administrar justicia. - Quid de la renuncia de la parte que no provoca el control de constitucionalidad. - II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SEGÚN LAS VÍAS Y LAS INSTANCIAS PROCESALES. Matices propios. - *Vía de acción*. - *Vía de excepción*. - *Tribunales de alzada* 321

CAPÍTULO XXX. *Las cuestiones políticas no judiciales*

I. LOS PRESUPUESTOS DE LA JUDICIABILIDAD. Introducción. - La violación del derecho a la jurisdicción. - La violación de la obligación de administrar justicia. - La inconstitucionalidad sin control posible. - *Quid de la arbitrariedad*. - La justiciabilidad y la responsabilidad del estado. - El art. 100 de la constitución y las cuestiones políticas. II. LOS ARGUMENTOS EN CONTRA DE LA JUDICIABILIDAD. *La división de poderes*. - Las facultades privativas. - Quid del gobierno de los jueces. - La judiciabilidad plena. - III. ACTOS INSTITUCIONALES Y ACTOS POLÍTICOS. Su diferencia. - Enumeración de los actos institucionales. - Quid de la judiciabilidad de los actos institucionales 333

TÍTULO DUODÉCIMO

LA JURISDICCIÓN FEDERAL

CAPÍTULO XXXI. *La competencia de los tribunales federales*

I. EL "PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN". Concepto. - Caracteres de la jurisdicción federal. - Leyes reglamentarias de la jurisdicción federal. - Tribunales federales que existen actualmente. - II. LAS CAUSAS DE JURISDICCIÓN FEDERAL. Jurisdicción federal y jurisdicción provincial. - Las causas de jurisdicción federal en el art. 100 de la constitución. - *Alcance e interpretación del art. 100 de la constitución.* - *El alcance de la norma análoga en Estados Unidos.* - *Quid de los tribunales administrativos en relación con la jurisdicción federal.* - *Qué es causa en el lenguaje del art. 100 de la constitución.* - Jurisdicción apelada y originaria. - El texto del art. 100 de la constitución. - III. CAUSAS REGIDAS POR EL DERECHO FEDERAL. Noción. - Causas que versan sobre puntos regidos por la constitución. - Causas que versan sobre puntos regidos por las leyes del congreso. - Causas que versan sobre puntos regidos por los tratados. - IV. CAUSAS DE ALMIRANTAZGO Y JURISDICCIÓN MARÍTIMA. Materia comprendida en ellas. - Enunciación de causas. - *Prórroga.* - V. CAUSAS CONTENCIOSoadministrativas. Concepto. - VI. CAUSAS EN QUE LA "NACIÓN" ES PARTE. Alcance de la norma. *Prórroga de la jurisdicción federal cuando el estado es parte.* - VII. LAS OTRAS CAUSAS POR RAZÓN DE PARTES. Concepto. - Las provincias en juicio. - Cuestiones de límites interprovinciales. - Casos en que es parte una provincia. - *Quid del alcance de "causa civil".* - *Quid de la materia de las causas en que es parte una provincia.* - El concepto de vecindad. - Regulación legal de la vecindad. - *Prórroga de la jurisdicción.* - La vecindad de las personas de existencia ideal. - La vecindad en caso de pluralidad de litigantes. - Causas en que es parte un ciudadano extranjero. - Causas en que es parte un estado extranjero. - *La justiciabilidad de los estados extranjeros.* - *Casos posibles.* - El juzgamiento de nuestro estado por tribunales extranjeros. - El consentimiento del estado extranjero. - *La reciprocidad.* - VIII. CAUSAS CRIMINALES. - Concepto. - Razón de materia. - Razón de materia y personas. - Razón de lugar. - IX. CAUSAS SUPRIMIDAS. El texto originario de 1853 y la reforma de 1860. - X. LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA. En relación con las causas del art. 100 de la constitución. - En instancia de apelación. - En otros casos 347

CAPÍTULO XXXII. *La competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema*

I. SENTIDO GENERAL Y CAUSAS DE ESTA COMPETENCIA. El art. 101 de la constitución. - *Interpretación y alcance.* - Los caracteres de *originaria y exclusiva.* - *Su interpretación por la jurisprudencia de la Corte.* - II. CAUSAS EN QUE ES PARTE UNA PROVINCIA. Noción. - El art. 101 extraído del art. 100. - *Causas que no son de competencia originaria y exclu-*

<i>siva</i> . - Causas suprimidas en 1860. - Cómo ha ampliado la Corte su competencia originaria y exclusiva. - Causas en que son parte el estado y una provincia. - Cómo restringe la Corte su competencia originaria y exclusiva. - III. REGLAMENTACIÓN LEGAL DE LA COMPETENCIA ORIGINARIA Y EXCLUSIVA. - Regulación del decreto-ley 1285/58. - IV. CAUSAS CONCERNIENTES A EMBAJADORES, MINISTROS PÚBLICOS Y CÓNSULES EXTRANJEROS. - La inmunidad diplomática. - <i>Alcance de la inmunidad</i> . - <i>La Convención de Viena de 1961</i> . - La recepción constitucional de los principios del derecho internacional público. - Quid de los diplomáticos no extranjeros. - Quid de la causa <i>concerniente</i> . - La regulación legal de las causas concernientes a embajadores, ministros y cónsules. - Causas que conciernen a embajadores o ministros sin ser parte en ellas. Causas criminales. - <i>Quid de los delitos cometidos por medio de la prensa</i> . - El acatamiento de la jurisdicción argentina. - Duración de la inmunidad diplomática. - Quid del caso en que no se acata la jurisdicción argentina. - V. CAUSAS DE CÓNSULES. Noción. - La regulación legal. - Quid de los negocios públicos y de los negocios privados. - <i>Jurisprudencia</i> . - Ausencia del requisito de consentimiento. - Competencia en las causas relativas a negocios privados	389
---	-----

CAPÍTULO XXXIII. *El recurso extraordinario*

I. CASOS DE PROCEDENCIA. La apelación extraordinaria ante la Corte Suprema. - Cuestión constitucional o federal. - Cuestiones federales simples. - Cuestiones federales complejas. - A) <i>Directas</i> . - B) <i>Indirectas</i> . El art. 14 de la ley 48. - Proyectos recientes sobre recurso extraordinario. - Dos casos de recurso extraordinario: la arbitrariedad de sentencia y la uniformación de la interpretación en el derecho común. - Cuestiones ajenas al recurso. - II. REQUISITOS DEL RECURSO EXTRAORDINARIO. Presupuestos de procedencia. - <i>Carácter de la sentencia</i> . - <i>Gravamen</i> . - <i>Relación directa</i> . - <i>Subsistencia de los requisitos</i> . - Interposición, trámite y resolución del recurso	417
--	-----

CUADROS SINÓPTICOS	435
--------------------------	-----

APÉNDICE DOCUMENTAL:

Acta de la revolución argentina	441
Mensaje de la junta revolucionaria	442
Estatuto de la revolución argentina	445
Objetivos políticos de la revolución argentina	447
Decretos de la junta revolucionaria	448
Directivas particulares para los gobernadores	451
Gestión provincial y tramitación de actuaciones	452
Modificación al Código de Justicia Militar	453
Régimen para nombramientos y ascensos de funcionarios del poder judicial	454

ÍNDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS	457
-------------------------------------	-----